

CBE/XXXXX
Zaaknummer 24.176

UITSPRAAK

Het College van Beroep voor de Examens van de EUR (hierna: College) heeft op 5 november 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXXXX, hierna: appellante,

dat is gericht tegen

het besluit van de RSM Admissions Office (hierna: verweerder) van 31 juli 2024 inhoudende de afwijzing van het verzoek van appellante om haar diploma van de Moldova University te beoordelen voor toelating tot de masteropleiding Global Business and Sustainability (hierna: opleiding).

1. Feiten en procesverloop

- 1.1 Appellante heeft zich op 31 oktober 2023 aangemeld voor de opleiding. Zij heeft hierbij als vooropleiding de bacheloropleiding Economics and Business Economics van de Universiteit Maastricht (hierna: bacheloropleiding) opgegeven. Op 2 november 2023 is appellante medegedeeld dat ze, op basis van de verstrekte informatie, voorwaardelijk geaccepteerd was. Om haar toelating onvoorwaardelijk te maken dient ze een kopie van haar diploma met een voldoende cijferlijst op te sturen. Op 6 november 2023 is deze boodschap (nogmaals) bevestigd in een e-mail.
- 1.2 Appellante heeft 167 van de 180 EC behaald van de bacheloropleiding. Hiermee voldoet ze niet aan de door verweerder gestelde eisen. Appellante verzoekt verweerder of de wel door haar behaalde bacheloropleiding in Moldavië in de aanmelding gevoegd kan worden. Op 31 augustus 2024 wijst verweerder dit verzoek af.
- 1.3 Appellante heeft op 15 augustus 2024 pro forma beroep bij het College ingesteld. Op 6 september 2024 heeft zij haar beroep definitief aangevuld. Het College heeft het beroepschrift dezelfde dag doorgezonden aan verweerder met het verzoek om te bezien of een minnelijke schikking getroffen kan worden. Er is geen schikking bereikt.
- 1.4 Op 27 september 2024 is het verweerschrift door het College ontvangen. Op dezelfde dag is het verweerschrift doorgezonden aan appellante.
- 1.5 Het beroep is op de hoorzitting van het CBE op 5 november 2024 behandeld. Appellante is online verschenen. Namens verweerder hebben XXXXX, Admissions Officer RSM, en XXXXX, Admissions Officer RSM, het verweer gevoerd.

2. Standpunten partijen

- 2.1 Appellante kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:
 - Zij betreurt dat ze niet binnen de gestelde termijn aan de vereisten kan voldoen. Ze vraagt om een uitzondering op basis van haar persoonlijke omstandigheden.

- Appellante is erg gemotiveerd om aan de opleiding te beginnen en vraagt om die reden of zij haar GMAT-score op een later moment kan aanleveren.
- Ze heeft haar bacheloropleiding niet kunnen afronden door problemen met twee vakken. Om die reden heeft ze haar EC laten overplaatsen naar een lokale universiteit in Moldavië, waar ze wel is afgestudeerd. Dit betekent echter dat ze een GMAT moet aanleveren, wat haar (nog) niet is gelukt.

2.2 Verweerder handhaaft het besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:

- Na haar aanmelding voor de opleiding is appellante op 2 november 2023 voorwaardelijk toegelaten. Omdat zij niet aan de vereisten voldeed heeft appellante niet per september 2024 aan de opleiding kunnen beginnen.
- Zowel telefonisch als per mail is appellante verteld dat het niet mogelijk is om zonder het succesvol afronden van een bacheloropleiding (met minimaal een cijfergemiddelde van 7.0) aan de opleiding te beginnen. Deze eis vloeit voort uit zowel de OER als artikel 7.30b van de Wet op het hoger onderwijs en onderzoek (WHW). Verweerder ziet geen aanleiding om hier een uitzondering op te maken.

3 Beoordeling College

- 3.1 Het College is, op grond van art. 7.61 lid 1 sub g Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW), bevoegd het beroep van appellante te behandelen. Het beroepschrift voldoet aan alle gestelde eisen. Het beroep van appellant is ontvankelijk.
- 3.2 Ingevolge artikel 7.30b e.v. WHW kunnen eisen worden gesteld aan de toelating tot een masteropleiding. Het College constateert dat RSM van deze mogelijkheid gebruik heeft gemaakt door in de OER nadere eisen te formuleren.
- 3.3 Het College dient te beoordelen of de weigering van het verzoek van appellante om een ander diploma aan te mogen leveren dan waar haar aanmelding op is beoordeeld en waarop zij voorwaardelijk toegelaten is in stand kan blijven. Het College stelt voorop dat die beslissing tot de discretionaire ruimte van het instellingsbestuur behoort. De vraag die beantwoord moet worden is of, gelet op alle relevante feiten en omstandigheden, de gevolgen van het besluit voor de belanghebbende evenredig zijn (zie uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:285).
- 3.4 Verweerder heeft zijn discretionaire bevoegdheid ingevuld met beleidsregels. Deze beleidsregels zijn naar het oordeel van de het College niet onrechtmatig.
- 3.5 Appellante is voldoende in de gelegenheid gesteld om aan de vereisten van haar voorwaardelijke toelating te voldoen. Bij haar aanmelding heeft zij de route gekozen van een Nederlandse vooropleiding. Deze route verschilt wezenlijk met die voor een buitenlandse vooropleiding. Het College vindt het dan ook niet onredelijk dat verweerder het niet mogelijk maakt om tijdens de procedure nog van route te wisselen.
- 3.6 Naar het oordeel van het College heeft verweerder in het verweerschrift en ter zitting het besluit voldoende gemotiveerd en inzichtelijk gemaakt waarom het verzoek om een ander diploma aan te mogen leveren dan waar de aanmelding van appelante op is beoordeeld en waarop zij voorwaardelijk is toegelaten is afgewezen. De betrokken

belangen zijn daarbij afgewogen waarbij de gevolgen van het besluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Het College ziet geen grond voor het oordeel dat verweerder onjuist gebruik heeft gemaakt van bevoegdheden of in strijd heeft gehandeld met de beginselen van behoorlijk bestuur. Evenmin is aannemelijk geworden dat bij appellante sprake is van een bijzonder geval die verweerder noopte van het toepassen van zijn beleid af te zien

4 Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellante ongegrond.

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 5 november 2024 door het College van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXXXX, XXXXX (lid) en XXXXX (lid) in aanwezigheid van XXXXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het College.

XXXXX
voorzitter

XXXXX
secretaris

Uitspraak zaaknummer 24.232 verzonden op: 12 november 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 7.30b. Toelatingseisen masteropleidingen

- 1 Voor de inschrijving voor een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of voor een masteropleiding in het hoger beroepsonderwijs geldt als toelatingseis:
 - a. het bezit van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs; of
 - b. het bezit van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs.
- 2 Het instellingsbestuur kan naast de eisen, bedoeld in het eerste lid, kwalitatieve toelatingseisen vaststellen. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling.
- 3 Het instellingsbestuur laat degenen die aan de gestelde eisen voldoen toe tot een masteropleiding. Indien het instellingsbestuur een maximum aantal voor de opleiding in te schrijven personen heeft vastgesteld, geldt als extra toelatingseis dat dit aantal door de toelating niet wordt overschreden.
- 4 Het instellingsbestuur maakt tijdig de procedure bekend op grond waarvan de toelating zal plaatsvinden ingeval het aantal aspirant-studenten voor een masteropleiding het maximumaantal, bedoeld in het derde lid, zou overschrijden. Het instellingsbestuur stelt daartoe een reglement vast.
- 5 Indien er sprake is van kwalitatieve toelatingseisen van studenten bedraagt het aantal soorten daarvan ten minste twee.
- 6 Indien afgestudeerden van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs zich niet kunnen of dreigen te kunnen inschrijven bij een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs, kan Onze Minister een of meer instellingsbesturen van universiteiten verplichten een of meer masteropleidingen aan te wijzen waaraan bedoelde afgestudeerden zich kunnen inschrijven.

Artikel 7.61. Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
 - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
 - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
 - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
 - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
 - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
 - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
 - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

In de *Onderwijs- en Examenregeling van de Engelstalige MSc programma's 2024-2025* is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 3.2 – Toelatingseisen om in aanmerking te komen voor bewijs van toelating

1. Voor het in artikel 3.1 genoemde bewijs van toelating komen in aanmerking studenten die:
 - geslaagd zijn voor het examen van de Bachelor of Science in Business Administration of International Business Administration aan Rotterdam School of Management, Erasmus Universiteit of
 - een nationaal geaccrediteerd Bachelor of Science in Business Administration diploma hebben behaald van een nationaal geaccrediteerde en/of erkende Bachelor (of Science) opleiding van een onderzoeksuniversiteit die qua niveau en inhoud vergelijkbaar is met de

bacheloropleiding (International) Business Administration van Rotterdam School of Management, Erasmus Universiteit of

– een internationaal geaccrediteerde bacheloropleiding (of Science) hebben behaald aan een onderzoeksuniversiteit die voldoet aan de in bijlage 1 van dit reglement genoemde programmaspecifieke eisen, of

– het pre-masterprogramma van RSM hebben afgerond met de juiste vak(ken) vermeld in bijlage 2 van deze regeling, of het pre-masterprogramma van een andere instelling voor hoger onderwijs goedgekeurd door het RSM Admissions Office.

2. Bovendien moeten aanvragers aan de volgende vereisten voldoen:

– Beheersing van het Engels op ERK-niveau C1 totaalscore C1 (subscores ten minste B2.2), aan te tonen door:

- IELTS: minimale totaalscore 7,0 en minimale subscores 6,5, of
- TOEFL (iBT): minimale totaalscore 95 en minimale subscores 22 voor lezen en luisteren, 23 voor spreken en 24 voor schrijven, of
- Cambridge English, minimum totaalscore 180 inclusief 180 voor alle onderdelen van de test (lezen, schrijven, luisteren en spreken), of
- CEFR-testresultaten: Engelse cursus-/toetsresultaten op C1-niveau (inclusief C1 voor alle subscores) gevolgd aan een nationale geaccrediteerde hogeschool of onderzoeksuniversiteit binnen de EU/EER. Alle aspecten van de taal moeten worden getest (lezen, schrijven, luisteren en mondelinge vaardigheden).

Er worden geen andere Engelstalige testresultaten geaccepteerd. De testresultaten moeten verificerbaar zijn.

Vrijgesteld van een Engelse test zijn studenten die Engels als moedertaal hebben afkomstig uit de VS, het VK, Canada, Ierland, Australië, Nieuw-Zeeland of Zuid-Afrika of op wiens middelbare school, undergraduate of masteropleiding in een van de volgende landen: VS, Canada, Australië, Nieuw-Zeeland, Zuid-Afrika of binnen de EU/EER volledig in de Engelse taal is onderwezen. Vrijstelling wordt ook verleend aan aanvragers die een International Baccalaureaat Certificaat in het Engels hebben behaald (Engels A SL minimum cijfer 7, Engels A HL minimum cijfer 6), of die een European Baccalaureaat Diploma hebben behaald met een minimumcijfer van 7,0 voor Engels (taal 1 of 2).

- Een grade point average (GPA) gelijk aan een 7 op 10 in het Nederlandse onderwijssysteem, dat als bovengemiddeld wordt beschouwd. Het RSM Admissions Office zal uiteindelijk beslissen of een GPA voldoende is of niet.

- Een GMAT-score van minimaal 600. Studenten met een bachelordiploma van een Nederlandse onderzoeksuniversiteit zijn vrijgesteld van een GMAT-test. De testresultaten moeten verificerbaar zijn.

3. Er zijn verplichte aanvraag- en registratieprocedures met deadlines. Deze procedures zullen tijdig worden gepubliceerd op de website van de RSM. Aanvragen en registraties die niet voldoen aan bovenstaande eisen of niet voldoen aan de deadlines worden niet in behandeling genomen.