

Luxemburg snijdt brievenbusfirma's de pas af

Scherpere controles op interne transacties van multinationals



PANAMA PAPERS
Pagina 6 & 7



De Luxemburgse belastingdienst scherpt de regels aan onder druk van eurocommissaris Margrethe Vestager.

FOTO: REUTERS

Van onze redacteurs
Amsterdam/Brussel

Multinationals met een financieringsmaatschappij in Luxemburg krijgen vanaf 1 januari te maken met strengere regels. De Luxemburgse belastingdienst heeft gisteren een circulaire verspreid, waarin staat dat de dienst scherper gaat controleren of interne transacties wel marktconform zijn en of er wel sprake is van reële aanwezigheid.

Volgens de Nederlandse fiscalist Peter Kavelaars betekenen de maatregelen van de Luxemburgse belastingdienst 'internationaal gezien een behoorlijke aanscherping'.

De regels worden herzien onder druk van de Europese Commissie. Eurocommissaris Margrethe Vestager van mededinging had ontdekt dat sommige financieringsmaatschappijen in Luxemburg genoeg nemen met heel lage marges, zodat er weinig te belasten valt. Dat kan worden uitgelegd als staatssteun, wat verboden is onder het EU-verdrag.

Financieringsmaatschappijen financieren via leningen of voorschotten activiteiten of activa (zoals vastgoed) voor het moederbedrijf. Hun beloning mag volgens Oeso-richtlijnen niet afwijken van wat het bedrijf een onafhankelijke dienstverlener zou betalen.

Luxemburg scherpt de criteria aan die daarbij worden gebruikt. Zo zal de belastingdienst bij de beoordeling van transacties niet alleen kijken naar vergelijkbare transacties op de vrije markt, maar ook of er handelingen 'zonder enige commerciële reden' tussen zitten. Een rendement van minder dan 2% geldt a priori als verdacht.

Een financieringsmaatschappij kan bovendien alleen nog financiële risico's dragen als ze ook echt in Luxemburg is gevestigd. Zo mag onder meer het bedrijf fiscaal niet elders zijn gevestigd.

Uit de LuxLeaks, het grote lek met rulings (afspraken met individuele bedrijven) van

de Luxemburgse belastingdienst, bleek dat veel Europese bedrijven van naam en faam gebruikmaken van zogenaamde brievenbusmaatschappijen in het groothertogdom om hun belastingafdracht te minimaliseren.

De Luxemburgse minister van financiën Pierre Gramegna maakt er geen geheim van dat de rondzendbrief tot stand is gekomen onder druk van Vestager, die meer dan duizend rulings onder de loep heeft genomen.

Afgelopen zomer maakte de Commissie via een werkdocument haar zorgen kenbaar over de fiscale behandeling van transacties binnen een groep in bepaalde rulings. Vestager suggereerde toen al dat lidstaten hun werkwijze zouden herzien.

'In een steeds complexere wereld hebben bedrijven behoefte aan voorspelbaarheid en juridische zekerheid. Het nieuwe wetsartikel draagt daaraan bij. Het is de vrucht van de goede werkrelatie en de constructieve dialoog met de DG Concurrentie van de Europese Commissie', aldus Gramegna.

Tax rulings zijn (geheime) verklaringen, waarin een belastingdienst ten behoeve van een bedrijf vastlegt hoe hij de regels toepast, zodat ervooraf zekerheid bestaat over belastingverplichtingen. Omdat ze werden gebruikt om heimelijk voordelen te verschaffen, hebben de EU-landen eind vorig jaar afgesproken de rulings automatisch met elkaar en met de Europese Commissie te delen.

De Deense eurocommissaris is blij met de nieuwe benadering van de Luxemburgse belastingdienst, maar ze waarschuwt dat dit niet betekent dat ze eventuele vergrijpen begaan in het verleden door de vingers zal zien. 'We kunnen niet vooruitlopen op ons oordeel onder de staatssteunregels over eerder afgegeven rulings.'

Volgens Kavelaars, specialist in het Europees en internationaal belastingrecht, zijn de maatregelen in lijn met wat Nederland eerder aan hervormingen heeft doorgevoerd. 'De eis die Nederland twee jaar geleden

invoerde dat de maatschappij daadwerkelijk in Nederland gevestigd moet zijn, geldt nu ook in Luxemburg. Ook eist Luxemburg nu reële zakelijke prijzen voor leningen en diensten. Daarmee gaat Luxemburg dus in de pas lopen met Europa', zo stelt de directeur van het Wetenschappelijk Bureau bij Deloitte vast. Of een rendement van 2% bij transacties toereikend is, hangt af van het risico van een lening. 'Per geval moet dat worden bekeken.'

Arjo van Eijnsden, belastingadviseur bij EY, noemt de aanpassingen 'volledig in overeenstemming met het Oeso-beleid'. Hij sluit niet uit dat brievenbusfirma's hun heil elders gaan zoeken, mochten zij in Luxemburg straks hogere vennootschapsbelasting (vpb) moeten betalen.

'Nu maatregelen tegen belastingontwijking steeds effectiever worden, wordt de hoogte van de tarieven voor de winstbelasting steeds belangrijker', zegt Eijnsden. Hij bepleit ook voor Nederland een lager vpb-tarief. 'Over winst tot 2 ton geldt een tarief van 20% en daarboven 25%. Om internationaal concurrerend te blijven, zou het tarief bij voorkeur verlaagd moeten worden tot een uniform tarief van 15%.'