

2 Natuurwetgeving op de schop
De Nederlandse natuurwetgeving is verworden tot een complex geheel, een mix van nationaal beleid en EU-regels. Met een forse ingreep wil het kabinet dit veranderen.

3 Boosheid over plan kartelboetes
Het bedrijfsleven en de advocatuur zijn ontstemd over de kabinetsplannen voor fors hogere kartelboetes. Volgens VNO-NCW zijn die in alle opzichten disproportioneel.

6 Concurrentie maritieme sector
De maritieme sector vreest voor een ongelijk speelveld als nieuwe milieunormen internationaal niet strikt gehandhaafd worden, stelt NML-voorzitter Arie Kraaijeveld.

WWW.SCONLINE.NL

REDACTIE@SCONLINE.NL

VOLG @SCREDACTIE OP TWITTER

STAATS- EN BESTUURSRECHT

De overheid is niet per definitie 'bestuursorgaan'

Stichtingen waarin de overheid een prominente rol speelt, blijken niet altijd aanspreekbaar als de overheid. Dat blijkt uit twee uitspraken van de Raad van State, waarin wordt verduidelijkt wat precies onder bestuursorganen moet worden verstaan. Als zo'n stichting gelden verstrekt, dan kan dat bijvoorbeeld reden zijn om te spreken van een bestuursorgaan. Maar dan geldt wel de voorwaarde dat 'de overheid de criteria voor het verstrekken van die uitkeringen of voorzieningen in beslissende mate bepaalt én die in overwegende mate financiert'. Aan deze criteria werd niet voldaan door de Stichting bevordering kwaliteit leefomgeving Schiphol. Deze stichting keert schadevergoedingen uit, maar daartegen staat géén bezwaar en beroep open, want het betreft geen bestuursorgaan. De helft van het geld wordt namelijk opgebracht door de luchthaven Schiphol (voor meer dan twee derde in handen van de staat, maar ook geen bestuursorgaan). Het kennisinstituut Platform31, dat leeft van subsidie en waar ambtenaren meekijken naar onderzoeksvoorstellen, blijkt ook geen bestuursorgaan te zijn. Ondanks de duidelijke banden zou de overheid het hier niet 'in beslissende mate' voor het zeggen hebben. De hoogste bestuursrechter onderstreept zelf het belang van de uitspraken. 'Het begrip bestuursorgaan is een van de centrale begrippen van het bestuursrecht. Het is daarom van belang dat duidelijkheid bestaat over de vraag wanneer een orgaan van een privaatrechtelijke rechtspersoon, zoals het bestuur van een stichting, waaraan niet bij wet publiekrechtelijke bevoegdheden zijn toegekend, toch moet worden aangemerkt als een bestuursorgaan.' (RS)

Aangenomen wetsvoorstellen

TWEDE KAMER

- 33816 Wet langdurig toezicht, gedragsbeïnvloeding en vrijheidsbeperking (incl. amendement 10)
- 33918 Wijzigingswet financiële markten 2015 (incl. amendement 13)

Vanaf pagina 8 vindt u een compleet overzicht van Nederlandse wet- en regelgeving (10 t/m 17 september)



Wetenschappers doen uitgewerkt tegenvoorstel voor kabinetsplan

Het kabinet heeft een vrijwel ondoorgroendelijk fiscaal wetsvoorstel ingediend, met materiële terugwerkende kracht tot 1970. Dat zeggen vier belastingwetenschappers die zich tegen het voorstel verzetten en vorige week een alternatief publiceerden.

FINANCIËN

'Wij kunnen het voorstel natuurlijk niet zelf indienen, dus we hopen dat de regering of een aantal Kamerleden het overneemt,' zegt hoogleraar Peter Kavelaars van de Erasmus Universiteit Rotterdam. Hij schreef het voorstel, gepubliceerd in het *Weekblad Fiscaal Recht*, samen met Philippe Albert, Reinier Kooiman en Michel Ruijschop. Het alternatieve voorstel regelt volgens Kavelaars hetzelfde als wat voormalig staatssecretaris Weekers van Financiën beoogde. 'Op dat voorstel is in de fiscale vakpers terecht veel commentaar geleverd omdat het nodeloos ingewikkeld is. De regering lijkt zich daar niet veel van aan te trekken. Wij wilden als wetenschappers nu eens een concrete oplossing aandragen, in plaats van alleen maar roepen dat het niet goed is.' Het voorstel vindt zijn oorsprong in een arrest van de Hoge Raad. Die oordeelde in 2013 dat fiscale voordelen die bedrijven genieten als gevolg van de Wet werken aan winst, gelden voor alle daarna gerealiseerde winsten. Hierbij moet niet apart

worden gekeken naar de opbouw over de periode waarin deze wet nog niet van kracht was. Het kabinet wilde van het begin af aan wél afrekenen over het tijdvak waarin de wet – en dus het voordeel – nog niet bestond. Dit werd geregeld in de memorie van toelichting. Maar de Hoge Raad accepteerde dat niet: hiervoor zou een aparte wettelijke regeling nodig zijn. Zonder reparat-

tiewetgeving zou deze uitspraak de schatkist 200 miljoen euro kosten. Volgens Kavelaars gaat het in essentie om 'vrij eenvoudige problematiek die door het kabinet echt ongelooflijk complex is gemaakt, door elk detail te willen regelen'. Het alternatieve wetsvoorstel zelf beslaat dan ook niet meer dan vier artikelen en een toelichting van 4000 woorden. Naast de complexiteit hekelen de

wetenschappers de terugwerkende kracht tot 1970, het jaar waarin de Wet op de vennootschapsbelasting werd ingevoerd. 'Hoewel het dan maar gaat om een beperkt aantal gevallen, kun je dat als wetgever met goed fatsoen niet maken,' zegt Kavelaars. (RS)

Pagina 5: een interview met Peter Kavelaars over belastinghervormingen.

Gezondheid en veiligheid zwembadgebruiker beter beschermd



De regels voor de hygiëne en de veiligheid in zwembaden en andere badinrichtingen zijn sterk verouderd en worden gemoderniseerd, zo blijkt uit een besluit dat voor consultatie op internet is opengesteld. In plaats van gedetailleerde voorschriften biedt het besluit exploitanten van zwembaden de ruimte om zelf te bepalen op welke manier ze aan de nieuwe eisen voor onder meer de water- en luchtkwaliteit willen voldoen. Reageren op het besluit kan tot eind oktober. Foto: Ruud Taal/ANP

Opbrengst eerste serie Green Deals nog laag

Al drie jaar sluit de rijksoverheid Green Deals met bedrijven om duurzame innovatie een slinger te geven. De eerste reeks Green Deals tonen nog weinig resultaat.

NATUUR EN MILIEU

In de eerste jaren van de Green Deal, in 2011 en 2012, zijn er zo'n 140 afgesloten. De teller staat sinds begin deze maand met de beklonken deal over het terugdringen van scheepsafval op 165 deals. Er zijn nu 24 Green Deals afgerond. Volgens een eind vorig jaar door adviesbureau Kwink uitgevoerde externe audit zei bijna de helft van de ondervraagde Green Deal-deelnemers dat hun deal op koers was,

iets meer dan een derde van hen rapporteerde vertraging en bij een tiende lag de Green Deal stil of was deze vastgelopen of stopgezet.

Haast

'Eerlijkheid gebiedt te zeggen,' zegt teammanager Milieu, Energie, Ruimtelijke Ordening en Infrastructuur Frits de Groot van VNO-NCW, 'dat bij de invoering van de Green Deals vooral massa is gemaakt. De nadruk lag op kwantiteit en niet op kwaliteit. Initiatieven werden volop tot Green Deal gebombardeerd. De eerste tranche is in grote haast afgesloten. Het gevolg is een laag rendement, vooral omdat projecten niet levensvatbaar bleken.' De Groot verwacht meer succes bij de Green Deals van recenter datum. Daar sluit directeur Tjerk Wagenaar

van Natuur en Milieu en een van de initiatiefnemers van het instrument Green Deal zich bij aan. 'In 2011 wilden we beweging creëren. Pas als je die hebt, kun je kritisch zijn. Er zijn ook veel Green Deals afgewezen, bijna het drievoudige. De deals die de laatste maanden zijn gesloten, zijn veel scherper gedefinieerd. Zo is voortaan helder afgesproken wie welke resultaten levert en dat deze opschaalbaar zijn.'

Uitvoering

Het ministerie van Economische Zaken zegt in een reactie dat de Green Deals op koers zijn. Het merendeel van de deals kan conform de gestelde afspraken worden gerealiseerd. (PvdB)

Lees meer op pagina 7.

Komen internetconsultaties de kwaliteit van wetgeving ten goede?

Vul nu onze enquête in!
sconline.nl/enqinternet

