

# Reglement Melding Vermoeden van Misstanden EUR 2023 (Klokkenluidersreglement 2023)

Uitwerking van artikel 2 Wet bescherming klokkenluiders

Dit Reglement is vastgesteld door het **College** op 13 april 2023

De **Universiteitsraad** heeft advies uitgebracht met betrekking tot dit Reglement op 13 juni 2023

Dit Reglement treedt in werking op 1 juni 2023

## Inhoudsopgave

<b>Preambule</b> .....	<b>4</b>
<b>Hoofdstuk I – Begripsomschrijving</b> .....	<b>5</b>

Artikel 1.1 – Definities.....	5
<b>Hoofdstuk II – Algemeen.....</b>	<b>8</b>
Artikel 2.1 – Vermoeden van een Misstand (art. 1 WBK).....	8
Artikel 2.2 – Wettelijk kader.....	9
Artikel 2.3 – Benadelingsverbod.....	9
Artikel 2.4 – Geheimhouding tijdens het Onderzoek.....	10
Artikel 2.5 – Verwerking persoonsgegevens.....	11
Artikel 2.6 – Uitvoering bevoegdheden.....	11
<b>Hoofdstuk III – De Commissie.....</b>	<b>11</b>
Artikel 3.1 – Benoeming.....	11
Artikel 3.2 – Samenstelling en Verschoning.....	12
Artikel 3.3 – Einde benoeming.....	12
Artikel 3.4 – Secretaris.....	12
Artikel 3.5 – Vergoeding Voorzitter en leden.....	12
Artikel 3.6 – Taken en bevoegdheden van de Commissie (art. 8 lid 1, 5 en 9 Richtlijn) .....	12
Artikel 3.7 – Werkwijze.....	12
<b>Hoofdstuk IV – Procedure (art. 2 WBK en art. 9 Richtlijn).....</b>	<b>13</b>
Titel I – De Melding.....	13
Artikel 4.1 – Registratie van Meldingen.....	13
Artikel 4.2 – Wijze van melden.....	13
Artikel 4.3 – Doorzending.....	14
Artikel 4.4 – Herstel verzuim en verdaging beslistermijn.....	15
Artikel 4.5 – Beslissing Commissie ter zake in behandeling nemen Melding.....	15
Artikel 4.6 – Informeren Betrokkene(n).....	16
Titel II – Behandeling Melding door de Commissie.....	16
Artikel 4.7 – Onderzoek door de Commissie.....	16
Artikel 4.8 – Hoorzitting.....	16
Artikel 4.9 – Bijstand.....	16
Artikel 4.10 – Tolk (art. 2:6 Awb).....	17
Artikel 4.11 – Verslaglegging.....	17
Artikel 4.12 – Anonieme getuige.....	17
Titel III – Behandeling advies door het College.....	17
Artikel 4.13 – Staking onderzoek.....	17
Artikel 4.14 – Behandeling advies door het College.....	18
Titel IV – Externe melding bij het Huis voor Klokkenluiders.....	18

Artikel 4.15 – Externe melding (art. 4 WBK).....	18
<b>Hoofdstuk V – Slot- en overgangsbepalingen.....</b>	<b>18</b>
Artikel 5.1 – Melding gericht tegen het College.....	18
Artikel 5.2 – Interpretatie .....	19
Artikel 5.3 - Vertaling .....	19
Artikel 5.4 - Publicatie.....	19
Artikel 5.5 - Inwerkingtreding.....	19
Artikel 5.6 - Citeertitel.....	19
Artikel 5.7 - Intrekking.....	19
Artikel 5.8 – Geldend recht .....	19
Artikel 5.9 – Beheer Reglement.....	19

## Preambule

Het College van Bestuur van de EUR vindt het van groot belang dat eventuele misstanden binnen de EUR in een veilige setting kunnen worden behandeld. Ook al streeft de EUR naar een eerlijke en open organisatie, zij onderkent dat er misstanden kunnen voorkomen. Degene die een misstand te goeder trouw meldt, dient beschermd te worden.

Het Reglement 'Melding Vermoeden van Misstanden EUR' (hierna 'Reglement') biedt bescherming aan degenen die te goeder trouw intern een melding doen aan de Commissie voor Klokkenluiders of extern via het Huis voor Klokkenluiders. De kring van personen die een melding kan doen is zeer ruim ([overwegingen 36 t/m 38, 40, 41, 54 en artikel 4 Europese Richtlijn Klokkenluiders](#)). Hieronder vallen, ongeacht nationaliteit (Unieburgers of derdelanders), tenminste:

1. personen die financieel afhankelijk zijn van de EUR (arbeidsrelatie in welke vorm dan ook);
2. personen die geen arbeidsrelatie met de EUR hebben, maar wel een belangrijke rol spelen bij de melding. Bijvoorbeeld: na afloop dienstverband, kandidaat voor een baan in precontractuele fase, bezoldigde/onbezoldigde stagiairs of anderzijds economisch niet afhankelijke personen zoals vrijwilligers, of derden (zoals de gemachtigde derde, raadsliden, een werknemersvertegenwoordiger of adviescommissieleden van de EUR).

Voorts biedt dit Reglement bescherming aan de overige bij het onderzoek betrokkene(n). Het Reglement ziet op interne meldingen. In het geval een melding ziet op een voorval waarbij privaatrechtelijke onderdelen gelieerd aan de EUR betrokken zijn, kan de melding na expliciete schriftelijke toestemming van de melder gedeeld worden door de Commissie Klokkenluiders met die privaatrechtelijke onderdelen. Mocht sprake zijn van een vermoeden van een strafrechtelijke overtreding, kan het College van Bestuur informatie hierover zowel intern als extern onverwijld delen. Hierover hoeven voorafgaand geen specifieke afspraken met melder danwel betrokkene(n) te worden gemaakt.

Elke verdenking van onwettige of immorele praktijken waarbij grote maatschappelijke of institutionele belangen zijn betrokken, die mogelijk hebben plaatsgevonden onder de verantwoordelijkheid van de publiekrechtelijke instelling EUR, kan worden gemeld binnen de regels beschreven in het Reglement. Vervolgens wordt de melding onderzocht door een commissie bestaande uit een voorzitter en leden die niet binnen de EUR werkzaam zijn.

Na rapportage door de Commissie Klokkenluiders van de uitkomsten van de onderzochte Melding aan het College van Bestuur, kan het College van Bestuur besluiten tot het treffen van maatregelen. Maatregelen kunnen onder meer gebaseerd zijn op het arbeidsrecht (in de relatie tussen werkgever en werknemer), het bestuursrecht (zoals nader uitgewerkt in het Ordereglement EUR), het strafrecht (aangifte bij de politie en vervolging door justitie) en het privaatrecht (de EUR als eigenaar van de gebouwen, terreinen en systemen).

Periodiek wordt dit Reglement tezamen met de gevolgde procedures geëvalueerd op de toereikendheid, effectiviteit en aansluiting op relevante wet- en regelgeving. Daarbij wordt getoetst op bescherming van de persoonsgegevens en de borging van de vertrouwelijkheid. Tevens vindt afstemming plaats met Internal Audit & Corporate Control ([overweging 78 en art. 14 Europese Richtlijn Klokkenluiders](#)).

## Hoofdstuk I – Begripsomschrijving

### Artikel 1.1 – Definities

- AVG [Algemene verordening gegevensbescherming](#);
- Awb [Algemene Wet Bestuursrecht](#);
- Bestuursorgaan  
Orgaan van een rechtspersoon krachtens publiekrecht ingesteld, of persoon of college met enig openbaar gezag bekleed, zoals is bedoeld in [art. 1:1 Awb](#);
- Betrokkene  
Een natuurlijke persoon of rechtspersoon die in de Melding of bij de openbaarmaking wordt genoemd als persoon aan wie de inbreuk wordt toegeschreven of met wie die persoon in verband wordt gebracht;
- College  
College van Bestuur van de Erasmus Universiteit Rotterdam, Bestuursorgaan zoals is bedoeld in [art. 1:1 lid 1 sub a Awb](#);
- Commissie  
Commissie Klokkenluiders; de door het College ingestelde Commissie ten behoeve van het onderzoeken, beoordelen en het adviseren van het College over een Melding;
- Cursist  
Diegene die een opleiding, cursus of vak volgt aan de EUR, welke niet valt onder [art. 7.3](#) en [art. 7.3a WHW](#);
- E-mail  
Elektronische communicatie waarbij **na melding** multifactor authentication vereist is ([overweging 55 Richtlijn](#));
- EUR  
Krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersoon genaamd: Erasmus Universiteit Rotterdam;
- Extraneus  
Zoals bedoeld in [hoofdstuk 7 WHW](#);
- Functionaris  
Degene met een dienstverband met de EUR of persoon die onder andere titel werkzaam voor de EUR is;
- Inbreuken  
Inbreuken als bedoeld in [artikel 2 lid 1 onder a van de Richtlijn](#) die binnen het

toepassingsgebied vallen zoals genoemd in de bijlage van deze Richtlijn;

- **Jurist** lemand die de titel meester mag voeren ([art. 7:20 lid 1 sub b WHW](#));
- **Kennisgeving** Schriftelijke en gemotiveerde bevindingen naar aanleiding van de Melding, waarmee het oordeel van het College bekendgemaakt wordt ([art. 9:12 Awb](#));
- **Leidinggevende** Direct leidinggevende van de Functionaris die een Melding doet. Voor personen die geen dienstverband hebben met de EUR, geldt als Leidinggevende een extern leidinggevende;
- **Melder** Iedere natuurlijke persoon die het vermoeden van een Misstand bij de EUR meldt zoals bedoeld in art. 4.1 van dit Reglement;
- **Melding of melden** Een Mondelinge of Schriftelijke interne Melding van een Vermoeden van een Misstand bij de Commissie;
- **Mondeling(e)** Via telefoon, spraakberichtsysteem of op verzoek Melder via een fysieke ontmoeting;
- **Misstand** Onbehoorlijke wijze van een handelen of nalaten waarbij het maatschappelijk belang in het geding is bij de schending van een wettelijk voorschrift, een gevaar voor de volksgezondheid, een gevaar voor de veiligheid van personen, een gevaar voor de aantasting van het milieu, een gevaar voor het goed functioneren van de openbare dienst of een onderneming. Hieronder wordt ook begrepen handelen of nalaten dat formeel niet onrechtmatig lijkt, maar het doel of de toepassing van recht tenietdoen (overweging 42 Richtlijn). Het handelen of nalaten op bovengenoemde wijzen kan reeds hebben plaatsgevonden of zal zeer waarschijnlijk plaatsvinden. Onder bovenstaande dient eveneens de poging tot verhulling van dergelijk handelen en nalaten begrepen te worden;
- **Ombudsfunctionaris** Degene die aan de EUR als [Ombudsfunctionaris](#) is aangewezen door het College;

- **Onderzoek** Het verzamelen van informatie door de Commissie en het uitbrengen van advies aan het College over de gegrondheid van de in behandeling genomen Melding en overige bevindingen;
- **Raad** Raad van Toezicht ([art. 9.7 WHW](#));
- **Rechtsbetrekking** Diegene die:
  - een arbeidsovereenkomst met de EUR heeft of heeft gehad;
  - werkzaamheden voor de EUR, anders dan op basis van een arbeidsovereenkomst, verricht of heeft verricht;
  - als Student of Cursist ingeschreven is (geweest) bij de EUR;
  - als Extraneus geregistreerd is (geweest) aan de EUR;
  - een gastvrijheidsovereenkomst heeft (gehad) met de EUR;
  - in de precontractuele fase dan wel in de fase van aanmelding/registratie bevindend bij studenten en extranei van een van de voornoemde Rechtsbetrekkingen verkeren of hebben verkeerd;
- **Reglement** Reglement Melding Vermoeden van Misstanden EUR 2023 (Klokkenluidersreglement);
- **Richtlijn** De Europese Richtlijn Klokkenluiders ([Richtlijn \(EU\) 2019/1937](#)) d.d. 23-10-2019;
- **Represailles** Een directe of indirecte handeling of nalaten die in een werk gerelateerde context plaatsvindt naar aanleiding van een interne of externe Melding of openbaarmaking en die tot ongerechtvaardigde benadeling van de Melder leidt of kan leiden;
- **Schriftelijk** Per brief of e-mail ([art. 2:13-2:17 Awb](#));
- **Secretaris** Secretaris van de Commissie;
- **Student** Degene die aan de EUR is ingeschreven en toegelaten, zoals bedoeld in [hoofdstuk 7, titel 3, WHW](#);





- a. beroep in de zin van het ['EUR Reglement van Orde van het College van Beroep voor de Examens \(CBE\)'](#);
- b. klacht in de zin van ['Klachtenregeling Wetenschappelijke Integriteit EUR'](#);
- c. klacht in de zin van ['EUR-klachtenregeling Ongewenst Gedrag'](#);
- d. geschil op basis van de ['Regeling Geschillen Werknemers EUR'](#);
- e. geschil op basis van het ['Reglement Geschillencollege Niet-Initieel Onderwijs'](#);
- f. klacht in de zin van [Titel 9.1 Awb](#);
- g. bezwaar in de zin van [het 'EUR-Reglement Adviescommissie voor Klachten en Bezwaarschriften'](#);
- h. bezwaar in de zin van de ['EUR-Regeling Geschillenadviescommissie Studenten'](#).

### Artikel 2.2 – Wettelijk kader

1. Een Melding wordt behandeld volgens de [Wet bescherming klokkenluiders](#) en voor zover van toepassing de bepalingen in de [Awb](#), in het bijzonder Titel 9.1 Awb, en de [AVG](#).

### Artikel 2.3 – Benadelingsverbod

1. Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan:
  - a. Ontslag of schorsing;
  - b. Een boete als bedoeld in artikel 650 Boek 7 Burgerlijk Wetboek;
  - c. Demotie;
  - d. Het onthouden van bevordering;
  - e. Een negatieve beoordeling;
  - f. Een schriftelijke berisping;
  - g. Overplaatsing naar een andere beheerseenheid;
  - h. Discriminatie;
  - i. Intimidatie, pesterijen of uitsluiting;
  - j. Smaad of laster;
  - k. Voortijdige beëindiging van een overeenkomst voor het leveren van goederen of diensten; en
  - l. Intrekken van een vergunning.

Onder benadeling wordt tevens verstaan een dreiging met en een poging tot benadeling.
2. Niemand die betrokken is bij de procedure zoals neergelegd in dit Reglement wordt op enigerlei wijze in de positie binnen de EUR benadeeld als gevolg van het betrokken zijn, het te goeder trouw afleggen van verklaringen of het verrichten van in het Reglement beschreven taken tijdens de behandeling van de Melding. Dit geldt ook voor degene op wie de Melding betrekking heeft voor zover de Melding ongegrond wordt verklaard.
3. Het College ziet er zo veel mogelijk op toe dat Melder ook anderszins bij het uitoefenen van de functie, of het volgen van de studie geen nadeel ondervindt ten gevolge van een Te Goeder Trouw en naar behoren gedane Melding.
4. Indien jegens een Melder sprake is van een beslissing tot ontslag of het niet bevorderen naar een hogere functie of salarisschaal, dient het College te motiveren dat deze beslissing geen verband houdt met de Te Goeder Trouw gedane Melding.
5. Het benadelingsverbod geldt, afhankelijk van de omstandigheden van het geval, niet voor [\(overweging 32 en art. 6 Richtlijn\)](#):
  - a. de Melder die niet Te Goeder Trouw een Melding heeft gedaan;

- b. degene die in strijd handelt met dit Reglement of de Richtlijn;
  - c. degene van wie het handelen onderwerp is van het Onderzoek, waarbij het Onderzoek uitwijst dat diegene de Misstand heeft veroorzaakt of anderszins betrokken is daarbij.
6. Afhankelijk van de omstandigheden van het geval is het mogelijk dat bij bewust onjuiste melding of onjuiste openbaarmaking van informatie, evenredige strafrechtelijke, privaatrechtelijke of bestuursrechtelijke sancties worden opgelegd ([overweging 102 Richtlijn](#)).

#### Artikel 2.4 – Geheimhouding tijdens het Onderzoek

1. Iedere Melding wordt vertrouwelijk behandeld. Allen die direct of indirect bij de Melding zijn betrokken dienen geheimhouding in acht te nemen ten aanzien van al hetgeen zij hierover vernemen ([overweging 77 en art. 16 Richtlijn](#)).
2. Bij een niet anonieme Melding wordt vertrouwelijk omgegaan met de identiteit van de Melder. Slechts wanneer Melder uitdrukkelijk de eigen identiteit kenbaar maakt, of daar uitdrukkelijke Schriftelijke toestemming voor verleent, kan deze geheimhouding worden opgeheven.
3. Bij een getuige wordt vertrouwelijk omgegaan met de identiteit van de getuige. Slechts wanneer de getuige uitdrukkelijk de eigen identiteit kenbaar maakt, of daar uitdrukkelijke Schriftelijke toestemming voor verleent, kan deze geheimhouding worden opgeheven.
4. De Commissie kan nader Onderzoek instellen naar schending van de geheimhouding.
5. De Commissie kan, na de verificatie van de schending van de geheimhouding, nadere maatregelen treffen om de vertrouwelijkheid te waarborgen. Deze maatregelen kunnen zich uitstrekken tot de wijze waarop het Onderzoek wordt verricht.
6. Schending van de geheimhoudingsplicht, waardoor de waarheidsvinding wordt gecompromitteerd, kan ertoe leiden dat de behandeling door de Commissie wordt gestaakt, waarvan het College, Melder en Betrokkene(n) op de hoogte worden gebracht.
7. Het College kan passende maatregelen treffen jegens degene die de geheimhouding schendt, afhankelijk van de omstandigheden van het geval. De Commissie kan het College verzoeken passende maatregelen te treffen.
8. Geheimhouding geldt niet ten aanzien van het uitwisselen van informatie tussen Secretaris, Commissie en anderen daartoe door het College of de Commissie aangewezen personen, alsmede voor de uitwisseling van informatie bij Meldingen die zien op een voorval waarbij privaatrechtelijke onderdelen gelieerd aan de EUR betrokken is. Mocht sprake zijn van een vermoeden van een strafrechtelijke overtreding, kan door het College informatie zowel binnen de organisatie als extern onverwijld worden gedeeld, ook al zijn hierover vooraf geen specifieke afspraken gemaakt.
9. Een Melder die een openbaarmaking doet komt in aanmerking voor bescherming uit hoofde van de Richtlijn indien is voldaan aan een van de volgende voorwaarden ([art. 15 Richtlijn](#)):
  - de Melder deed eerst een interne en externe melding, of meteen een externe melding overeenkomstig de hoofdstukken II en III van de Richtlijn, maar er zijn naar

- aanleiding van die melding geen passende maatregelen genomen binnen de in artikel 4.5 lid 1, 4.8 en 4.14 van dit Reglement genoemde termijnen, of
- de Melder heeft gegronde redenen om aan te nemen dat:
    - o de inbreuk een dreigend of reëel gevaar kan zijn voor het algemeen belang, bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een noodsituatie of een risico op onherstelbare schade, of
    - o er bestaat een risico op represailles bij externe meldingen, of het is niet waarschijnlijk dat de inbreuk doeltreffend wordt verholpen, wegens de bijzondere omstandigheden van de zaak, omdat bijvoorbeeld bewijsmateriaal kan worden achtergehouden of vernietigd, of een autoriteit kan samenspannen met de pleger van de inbreuk of met iemand die bij de inbreuk is betrokken.

### Artikel 2.5 – Verwerking persoonsgegevens

1. De Commissie verzamelt en verwerkt alleen Persoonsgegevens noodzakelijk voor het behandelen van de Melding en het uitbrengen van een advies op de Melding ([art. 6 lid 1 sub c AVG](#)) en volgens het [EUR Privacy Beleid](#).
2. Duidelijk niet relevante persoonsgegevens die (onbedoeld) zijn verzameld worden onmiddellijk gewist ([art. 17 Richtlijn](#)).
3. De verwerking van persoonsgegevens vindt plaats volgens de beginselen van, en in overeenstemming met [Verordening \(EU\) 2016/679](#) en [Richtlijn \(EU\) 2016/680](#).
4. De verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard vindt plaats in overeenstemming met [artikel 31 en 32 sub d UAVG](#).
5. De uitwisseling of doorgifte van persoonsgegevens vindt plaats in overeenstemming met [Verordening \(EU\) 2018/1725](#).
6. De systemen waarin de persoonsgegevens worden verzameld, verwerkt en opgeslagen voldoen aan de criteria zoals gegeven in [artikel 25 Verordening \(EU\) 2016/679](#), [artikel 20 Richtlijn \(EU\) 2016/680](#) en [artikelen 27 en 85 Verordening \(EU\) 2018/1725](#).
7. Persoonsgegevens worden door het College of de Commissie slechts aan derden verstrekt binnen de kaders van dit Reglement en/of indien daartoe een wettelijke verplichting bestaat.

### Artikel 2.6 – Uitvoering bevoegdheden

1. De volgende bevoegdheden uit de Awb worden voor de toepassing van dit Reglement uitgevoerd door de Commissie:
  - [artikel 9:4 Awb](#) (herstel verzuim);
  - [artikel 9:6 Awb](#) (ontvangstbevestiging);
  - [artikel 9:8 Awb](#) (in behandeling nemen Melding);
  - [artikel 9:10 Awb](#) (het horen);
  - [artikel 9:12a Awb](#) (registratie behandeling Melding).

## Hoofdstuk III – De Commissie

### Artikel 3.1 – Benoeming

1. Het College benoemt de Voorzitters en de leden van de Commissie, nadat de Universiteitsraad daarover is gehoord, voor een periode van vier jaar. De Voorzitters en leden zijn herbenoembaar.

2. De Voorzitters en de leden van de Commissie maken geen deel uit van en zijn niet werkzaam bij of voor de EUR dan wel een rechtspersoon waarin de EUR een aanmerkelijk belang heeft.

### Artikel 3.2 – Samenstelling en Verschoning

1. De Commissie bestaat uit drie leden inclusief Voorzitter en tenminste een van de leden is Jurist.
2. De leden van de Commissie zijn niet op enigerlei wijze betrokken (geweest) bij het Vermoeden van een Misstand, Melder of Betrokkene(n) ([overweging 56, 74 en art. 9 lid 1 sub c Richtlijn](#)).
3. De Voorzitter of een lid van de Commissie kan zich Verschonen.
4. De Commissie kan bij een Melding die zich uitstrekt tot zowel de EUR als andere organisatie(s), ad hoc uitgebreid worden met twee leden van de Commissie Klokkenluiders van die andere organisatie(s).

### Artikel 3.3 – Einde benoeming

1. De benoeming van een Voorzitter of een lid van de Commissie kan door het College, na te zijn gehoord, worden beëindigd indien gewichtige redenen daartoe naar het oordeel van het College aanleiding geven.
2. Een Voorzitter of een lid kan op ieder moment verzoeken om beëindiging van de benoeming in de Commissie. Dit verzoek wordt onverwijld ingewilligd zonder besluitvorming van het College.
3. Het lidmaatschap van de Commissie vervalt van rechtswege, indien een functie wordt aanvaard die met het lidmaatschap van de Commissie onverenigbaar is, als bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van dit Reglement.

### Artikel 3.4 – Secretaris

1. De Commissie wordt bijgestaan door een Secretaris die Jurist is en bij de uitvoering van de werkzaamheden de aanwijzingen van de Voorzitter in acht neemt.

### Artikel 3.5 – Vergoeding Voorzitter en leden

1. De Voorzitter en de leden van de Commissie ontvangen een vergoeding volgens de door het College vastgestelde EUR Vacatiegeld- en vrijwaringsregeling.

### Artikel 3.6 – Taken en bevoegdheden van de Commissie (art. 8 lid 1, 5 en 9 Richtlijn)

1. De Commissie brengt zonder last of ruggespraak advies uit aan het College over de (on)gegrondheid van de Melding op basis van het Onderzoek. Wanneer geen advies gegeven kan worden over de (on)gegrondheid van de Melding, wordt dat in het advies aan het College onderbouwd.
2. De Commissie brengt geen advies uit over eventueel door het College te nemen maatregelen of sancties in vervolg op de behandeling van de melding.
3. De Commissie is bevoegd het College desgevraagd of uit eigen beweging te adviseren over het door het College vast te stellen beleid ten aanzien van het voorkomen van Misstanden binnen de EUR.

### Artikel 3.7 – Werkwijze

1. De Commissie adviseert bij uitsluiting aan het College over een Melding van een vermoeden van een Misstand.
2. Het College stelt de Commissie al dan niet op diens verzoek alle gegevens ter beschikking die nodig zijn voor een goede vervulling van diens taak.

3. De Commissie is bevoegd informatie in te winnen bij (ex-)Functionarissen, (ex-)Studenten, (ex-)Cursisten en organen van de EUR. Zij kan inzage verlangen in alle documentatie en correspondentie die zij voor de beoordeling van de Melding van belang acht.
4. De Commissie kan deskundigen raadplegen en onderzoeksbureaus inschakelen.
5. De leiding van het Onderzoek berust bij de Voorzitter.
6. De procedurele beslissingen van de Commissie zijn niet vatbaar voor bezwaar of beroep.
7. Ambtshalve kan de Commissie Meldingen over hetzelfde of een verwant onderwerp gevoegd behandelen en de behandeling van gevoegde zaken splitsen.

## Hoofdstuk IV – Procedure [\(art. 2 WBK en art. 9 Richtlijn\)](#)

### Titel I – De Melding

#### Artikel 4.1 – Registratie van Meldingen

1. De EUR houdt een register bij van elke ontvangen Melding, in overeenstemming met de vastgestelde geheimhoudingsvereisten [\(art. 16 en 18 lid 1 Richtlijn\)](#).
2. Meldingen worden niet langer opgeslagen dan noodzakelijk en evenredig is om te voldoen aan de vereisten van de Richtlijn en de AVG.
3. Wanneer voor het melden, een telefoongesprek met gespreksopname of een ander spraakberichtsysteem met gespreksopname wordt gebruikt, heeft de EUR het recht de mondelinge Melding te registreren op een van de volgende wijzen [\(art. 18 lid 2 Richtlijn\)](#):
  - a. door het maken van een opname van het gesprek in een duurzame, opvraagbare vorm; of
  - b. door een volledige en nauwkeurige schriftelijke weergave van het gesprek, opgesteld door de voor de behandeling van de Melding verantwoordelijke Commissie, Vertrouwenspersoon, Ombudsfunctionaris van de EUR, Leidinggevende (art. 4.2 lid 1 van het Reglement).

De EUR biedt Melder de mogelijkheid de Schriftelijke weergave van het telefoongesprek te controleren, te corrigeren en voor akkoord te tekenen [\(art. 18 lid 2 Richtlijn\)](#).

4. Indien voor de Melding een telefoonlijn zonder gespreksopname of een ander spraakberichtsysteem zonder gespreksopname wordt gebruikt, heeft de EUR het recht om de mondelinge Melding te registreren in de vorm van een nauwkeurig verslag van het gesprek, opgesteld door een van de onder artikel 4.2. lid 1 van het Reglement genoemde functionarissen. Deze functionaris biedt Melder de mogelijkheid het verslag te controleren, te corrigeren en voor akkoord te tekenen.
5. Indien Melder verzoekt om een onderhoud in persoon met een van de in artikel 4.2 lid 1 van het Reglement genoemde functionarissen, wordt door de functionaris een volledig en nauwkeurig verslag gemaakt van dit onderhoud, opgeslagen in duurzame en opvraagbare vorm. Melder wordt de mogelijkheid geboden de Schriftelijke weergave van het onderhoud te controleren, te corrigeren en voor akkoord te tekenen.

#### Artikel 4.2 – Wijze van melden

1. De Melding kan door Melder worden ingediend bij de Vertrouwenspersoon, de Ombudsfunctionaris, de Leidinggevende of de Commissie.

2. Een Schriftelijke Melding kan tevens worden ingediend via [CK@eur.nl](mailto:CK@eur.nl) ([overweging 53 en art. 8 lid 2, art. 9 lid 1 onder a en lid 2 Richtlijn](#)).
3. Een Melding kan anoniem worden gedaan. Vanwege de anonimiteit van Melder kan het verbod op benadeling als bedoeld in artikel 2.3 van dit Reglement niet worden gegarandeerd. Wel moeten personen die anonieme Meldingen of anonieme openbaarmakingen hebben verricht die onder dit Reglement vallen en voldoen aan de voorwaarden ervan, bescherming genieten indien zij later worden geïdentificeerd en tegen hen Represailles worden genomen (art. 9 lid 1 onder e Richtlijn).
4. Een Schriftelijke Melding wordt in de Nederlandse taal ingediend bij de Commissie. Als het gebruik van een andere taal doelmatiger is en de belangen van Melder of Betrokkene(n) daardoor niet onevenredig worden geschaad, kan deze andere taal worden gebruikt ([art. 2:6 Awb](#)). De Voorzitter bepaalt welke taal doelmatig is. Indien hierbij wordt vastgesteld dat een tolk moet worden ingeschakeld, geschiedt dit onder de voorwaarden beschreven in art. 4.10 van dit Reglement.
5. De Schriftelijke (niet anoniem gedane) Melding dient in ieder geval te bevatten:
  - a. de naam, de functie, de (voormalige) Rechtsbetrekking, het adres, het E-mailadres en het telefoonnummer van Melder (ten behoeve van multifactor authentication); en
  - b. de naam en de functie van degene(n) op wie de Melding betrekking heeft; en
  - c. een duidelijke omschrijving van het Vermoeden van een Misstand en de tijdsperiode waarin deze heeft plaatsgevonden; en
  - d. de dagtekening; en
  - e. de op de Melding betrekking hebbende stukken of andere bewijsmiddelen.
6. De Commissie bevestigt de ontvangst van de Melding aan Melder binnen 5 Werkdagen ([art. 9 lid 1 onder b Richtlijn](#)).
7. De Secretaris informeert de voorzitter van het College Mondeling over het feit dat een Melding is ontvangen en de inhoud daarvan, waarbij de identiteit van de Melder, niet wordt vrijgegeven. Het College wordt gedurende de behandeling van de Melding slechts over de procedurele voortgang op de hoogte gehouden. Inhoudelijk wordt het College pas geïnformeerd door toezending van het advies, met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van dit Reglement.

### Artikel 4.3 – Doorzending

1. Indien de Schriftelijke Melding conform artikel 4.1 lid 1 van dit Reglement bij een ander dan de Commissie wordt gedaan, wordt de Melding onverwijld doorgezonden aan de Commissie.
2. Een Mondelinge Melding wordt door de Vertrouwenspersoon, Ombudsfunctionaris of Leidinggevende op schrift gesteld en na instemming van Melder doorgezonden aan de Commissie.
3. Een Mondelinge Melding bij de Commissie wordt op schrift gesteld door de Voorzitter, daarbij ondersteund door de Secretaris en na instemming van Melder in behandeling genomen met inachtneming van artikel 4.4 van dit Reglement.
4. Degene bij wie de Melding wordt gedaan informeert de Melder Schriftelijk over de doorzending aan de Commissie.
5. Een Melding die ziet op een Misstand bij een andere bestuursrechtelijke entiteit dan de EUR, wordt door de Commissie doorgezonden aan die entiteit en bij de Commissie buiten behandeling gesteld (art. 2:3 Awb). Melder wordt door de

Commissie op de hoogte gesteld van deze doorzending. ([overweging 65 en 66 Richtlijn](#)).

#### Artikel 4.4 – Herstel verzuim en verdaging beslistermijn

1. Indien niet wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 4.2 van dit Reglement, stelt de Commissie de Melder in de gelegenheid het verzuim te herstellen binnen een termijn van tien Werkdagen.
2. De termijn waarbinnen door de Commissie moet worden beslist tot al dan niet in behandeling nemen van de Melding wordt opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop aan Melder is verzocht het verzuim te herstellen, tot de dag waarop het verzuim is hersteld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
3. Indien Melder niet binnen de termijn van tien Werkdagen het geconstateerde verzuim herstelt, kan de Commissie beslissen de Melding niet in behandeling te nemen.
4. Lopende termijnen worden opgeschort totdat de Melder het verzuim heeft hersteld of de termijn ongebruikt heeft laten verstrijken.
5. De beslistermijn wordt verdaagd gedurende het onderzoek van diensten belast met opsporing van strafbare feiten.

#### Artikel 4.5 – Beslissing Commissie ter zake in behandeling nemen Melding

1. Wanneer de Melding in behandeling kan worden genomen, wordt Melder hiervan door de Commissie Schriftelijk op de hoogte gesteld, daarbij wordt aan Melder een niet bindende indicatie gegeven van de duur van het Onderzoek.
2. Tot het Onderzoek is afgerond wordt de Melder iedere twee maanden Schriftelijk geïnformeerd over de voortgang ([overweging 58 Richtlijn](#)).
3. De Commissie kan beslissen een Melding niet in behandeling te nemen indien:
  - a. sprake is van strijd met [artikel 2:15 Awb](#);
  - b. sprake is van een situatie als omschreven in artikel 4.3 lid 5 van het Reglement;
  - c. niet tijdig aan het verzoek van de Commissie tot herstel van een verzuim of aanvulling ex artikel 4.1 lid 5 en 4.4 lid 3 van dit Reglement is voldaan waardoor redelijkerwijs niet achterhaald kan worden waar de Melding op ziet dan wel of er sprake is van Misstand;
  - d. het Vermoeden van een Misstand niet op redelijke gronden is gebaseerd en daarmee kennelijk ongegrond;
  - e. Indien Melder nooit een Rechtsbetrekking met de EUR heeft gehad;
  - f. degene op wie de Melding betrekking heeft, geen Rechtsbetrekking heeft (gehad) met de EUR;
  - g. het maatschappelijk belang bij een Onderzoek, dan wel de ernst van de Misstand, kennelijk onvoldoende is;
  - h. het Vermoeden van een Misstand ter beoordeling staat van:
    - diensten belast met de opsporing van strafbare feiten;
    - diensten belast met het toezicht op de naleving van enig wettelijk voorschrift;
    - het [Huis voor Klokkenluiders](#).
  - i. er een andere Melding betreffende dezelfde Misstand bij de Commissie is afgedaan, behoudens indien een nieuw feit of een nieuwe omstandigheid bekend is geworden en zulks tot een ander oordeel over de bedoelde Misstand zou hebben kunnen leiden; of
  - j. bij onherroepelijke gerechtelijke uitspraak reeds over de Misstand is geoordeeld.

4. Indien de Melding niet in behandeling wordt genomen, wordt dit Schriftelijk aan de Melder medegedeeld, waarbij wordt vermeld binnen welke termijn Melder een verzoekschrift kan indienen bij de Nationale ombudsman.

#### Artikel 4.6 – Informeren Betrokkene(n)

1. Nadat de Melding in behandeling is genomen door de Commissie, informeert de Commissie Betrokkene(n) hierover en verzoekt Betrokkene(n) om verstrekking van telefoonnummer(s) (ten behoeve van multifactor authentication).
2. Een afschrift van de Melding wordt door de Commissie per E-mail aan Betrokkene(n) gestuurd.
3. Betrokkene(n) kan/kunnen voor de hoorzitting een Schriftelijke reactie zenden aan de Commissie binnen een door de Commissie te bepalen termijn.
4. Een afschrift van de Schriftelijke reactie wordt aan Melder verstuurd.

## Titel II – Behandeling Melding door de Commissie

#### Artikel 4.7 – Onderzoek door de Commissie

1. Binnen zes weken na ontvangst van de Melding beslist de Commissie over het in behandeling nemen van de Melding ([ar. 6 lid 1 WBK](#)).
2. De Commissie streeft ernaar het College binnen drie maanden na de start van het Onderzoek te adviseren ([overweging 67 en art. 9 lid 1 onder f Richtlijn](#)). Deze termijn kan tot zes maanden worden verlengd als er specifieke omstandigheden van de Melding hiertoe nopen, zoals met name de aard en complexiteit van het voorwerp van de Melding die een langdurig onderzoek kan vereisen ([zie art. 8 lid 1 WHK](#)). Melder en Betrokkene(n) en het College worden hiervan op de hoogte gesteld.
3. Tijdens het Onderzoek past de Commissie het beginsel van hoor en wederhoor toe.

#### Artikel 4.8 – Hoorzitting

1. De Commissie stelt Melder en Betrokkene(n) op wiens gedraging de Melding betrekking heeft in de gelegenheid te worden gehoord.
2. De Commissie kan de Melder en Betrokkene(n), getuigen en deskundigen horen.
3. Degene die wordt gehoord met het oog op een aan hem mogelijk op te leggen bestraffende sanctie, is niet verplicht ten behoeve daarvan verklaringen omtrent de overtreding af te leggen. Voor het horen wordt aan degene die wordt gehoord medegedeeld dat hij niet verplicht is tot antwoorden.
4. Melder en Betrokkene(n) kunnen tot 10 Werkdagen voor de hoorzitting nadere stukken indienen.
5. De hoorzitting is niet openbaar.
6. Het horen geschiedt door de Commissie of wordt opgedragen aan de Voorzitter of een lid van de Commissie, in aanwezigheid van de Secretaris.
7. Melder en Betrokkene(n) worden in persoon en in beginsel buiten elkaars aanwezigheid gehoord. De Commissie kan, indien zij daartoe aanleiding ziet, Melder en Betrokkene(n) in elkaars aanwezigheid horen.
8. Van de hoorzitting wordt door de Commissie een geluidsopname en/of beeldopname gemaakt. De opnames blijven in het bezit van de Commissie en worden gewist nadat openstaande rechtsmiddelen zijn benut.

#### Artikel 4.9 – Bijstand

1. Melder en Betrokkene(n) kunnen zich ter zitting laten bijstaan door een Vertrouwenspersoon en gemachtigde.



2. De kosten van bijstand komen voor rekening van degene die zich laat bijstaan.
3. Een Melder kan kosteloos advies inwinnen bij de [afdeling Advies van het Huis voor Klokkenluiders](#).
4. Melder en Betrokkene(n) kunnen onder omstandigheden in aanmerking komen voor gesubsidieerde rechtsbijstand bij de Raad voor Rechtsbijstand. Informatie over deze mogelijkheid is hier te vinden: [Raad voor Rechtsbijstand](#).

#### Artikel 4.10 – Tolk ([art. 2:6 Awb](#))

1. Wanneer een verzoek om gesubsidieerde rechtsbijstand door de Raad voor Rechtsbijstand is toegewezen, kan in de voorkomende gevallen door de advocaat tevens bij de Raad voor Rechtsbijstand om een beëdigd en gesubsidieerde tolk worden verzocht indien Melder en Betrokkene(n) de Nederlandse taal niet beheersen.
2. Indien een tolk niet wordt verstrekt door de Raad voor Rechtsbijstand, stelt het College op kosten van de EUR desgewenst een tolk ter beschikking aan Melder danwel Betrokkene(n) in de moedertaal.

#### Artikel 4.11 – Verslaglegging

1. Het verslag van de hoorzitting wordt na de hoorzitting aan degene die is gehoord toegezonden, met het verzoek het verslag binnen 5 Werkdagen voor gezien retour te zenden eventueel met een separate, inhoudelijke reactie die achter het verslag wordt gevoegd. Indien het verslag niet binnen 5 Werkdagen retour wordt gezonden, is het verslag van rechtswege vastgesteld.
2. Het verslag van de hoorzitting en de Schriftelijke reactie hierop wordt alleen verstrekt aan het College.
3. De verslagen van de hoorzitting kunnen, indien hiertoe aanleiding bestaat, door de Commissie niet worden gedeeld tussen de Melder en Betrokkene(n), in welk geval de verslagen geen onderdeel uitmaken van het advies.

#### Artikel 4.12 – Anonieme getuige

1. De Commissie laat niet verifieerbare informatie buiten beschouwing.

## Titel III – Behandeling advies door het College

#### Artikel 4.13 – Staking onderzoek

1. De behandeling van de Melding c.q. het Onderzoek kan worden gestaakt indien:
  - a. De Melder naar het oordeel van de Commissie onvoldoende meewerkt aan een zorgvuldig verloop van het Onderzoek en het bewaren van de vertrouwelijkheid van de uitkomsten van het Onderzoek; of
  - b. Een nieuw feit of nieuwe omstandigheid bekend wordt, op grond waarvan de Commissie tot het oordeel komt dat de Melding niet in aanmerking komt voor behandeling.
  - c. Indien tijdens het onderzoek diensten belast met opsporing van strafbare feiten de Melding beoordelen, wordt dat onderzoek door de Commissie opgeschort of gestaakt in afwachting van de uitkomsten van de strafrechtelijke procedure.
2. Indien het Onderzoek wordt gestaakt, wordt dit zo spoedig mogelijk Schriftelijk aan Melder, Betrokkene(n) en het College medegedeeld, waarbij wordt vermeld binnen welke termijn Melder een verzoekschrift kan indienen bij de Nationale ombudsman.

### Artikel 4.14 – Behandeling advies door het College

1. De Commissie brengt Schriftelijk advies uit aan het College in de Nederlandse taal. Het advies wordt altijd mondeling toegelicht aan het College van Bestuur door de Voorzitter en Secretaris van de Commissie. In het Schriftelijk advies wordt ten minste een overzicht gegeven van alle stappen in het onderzoek, geadviseerd over de inhoud en de nauwkeurigheid van de beweringen van de Melding, eventueel geconstateerde Inbreuken, welke vervolgmaatregelen worden geadviseerd en hoe deze vervolg- en herstelmaatregelen de geconstateerde Inbreuken kunnen oplossen.
2. Het College stelt binnen vier weken na ontvangst van het advies van de Commissie zijn oordeel vast en zendt Melder en Betrokkene(n) de Kennisgeving, onder gelijktijdige toezending van een afschrift van het advies van de Commissie.
3. Het College stelt de Kennisgeving op in de Nederlandse taal. Indien het College dat doelmatig acht, wordt aan de Kennisgeving een volledige vertaling in het Engels toegevoegd. De Nederlandse tekst is leidend.
4. Het College stuurt de Kennisgeving eveneens ter kennisname aan de Commissie.
5. Als het standpunt van het College afwijkt van het advies van de Commissie, wordt in de Kennisgeving de reden voor die afwijking vermeld.
6. Tegen de Kennisgeving kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.
7. Bij de Kennisgeving wordt vermeld dat Melder binnen een jaar een verzoekschrift kan indienen bij de Nationale ombudsman.

## Titel IV – Externe melding bij het Huis voor Klokkenluiders

### Artikel 4.15 – Externe melding (art. 4 WBK)

1. Er kan in elk stadium van de procedure een externe melding van het Vermoeden van een Misstand worden gedaan bij en via het [Huis voor Klokkenluiders](#) mits hiervoor zwaarwegende redenen zijn.
2. Een externe melding als bedoeld in lid 1 van dit artikel, kwalificeert niet als een schending van de geheimhouding als bedoeld in artikel 2.4 van dit Reglement voor wat betreft de informatie verstrekt aan het Huis voor Klokkenluiders. Voor het overige blijft de geheimhoudingsplicht in stand.
3. Indien er een redelijk vermoeden bestaat van een strafbaar feit of een ernstig gevaar voor de volksgezondheid of de veiligheid van het milieu, kan de Melder dit rechtstreeks melden bij het bevoegd gezag.
4. Het College verstrekt bewijsmateriaal of andere documentatie die vereist is aan andere autoriteiten of gerechtelijke instanties nadat de externe melding heeft plaatsgevonden ([overweging 90 Richtlijn](#)).

## Hoofdstuk V – Slot- en overgangsbepalingen

### Artikel 5.1 – Melding gericht tegen het College

1. Indien een Melding betrekking heeft op (een lid van) het College wordt in dit Reglement daar waar 'College' staat, dit vervangen door 'Raad'.
2. De Raad kan besluiten de Commissie samen te stellen uit een andere Voorzitter en andere leden dan die reeds door het College zijn benoemd.

### Artikel 5.2 – Interpretatie

1. In gevallen waarin dit Reglement niet voorziet of in gevallen waarin dit Reglement aanleiding geeft tot meervoudige interpretatie, beslist het College en in de situatie als beschreven in artikel 5.1 van dit Reglement de Raad.
2. Het College dan wel de Raad in de situatie als bedoeld in artikel 5.1 van dit Reglement kan, van het bij of krachtens dit Reglement gestelde, afwijkend beslissen.

### Artikel 5.3 - Vertaling

1. Wanneer dit Reglement is vertaald en zich een geval van strijdigheid tussen de vertaling en de Nederlandse versie voordoet, prevaleert de Nederlandse versie.

### Artikel 5.4 - Publicatie

1. Het College plaatst dit Reglement op de website van de EUR.

### Artikel 5.5 - Inwerkingtreding

1. Dit Reglement treedt in werking op een nader door het College te bepalen tijdstip.

### Artikel 5.6 - Citeertitel

1. Dit Reglement wordt aangehaald als: Klokkenluidersreglement 2023.

### Artikel 5.7 - Intrekking

1. Met de datum van inwerkingtreding worden oudere versies van dit Reglement ingetrokken.

### Artikel 5.8 – Geldend recht

1. Op dit Reglement is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

### Artikel 5.9 – Beheer Reglement

1. Dit Reglement is in beheer bij de Algemene Bestuursdienst, afdeling Legal Protection.