

CBE/XXXXX  
Zaaknummer 24.083

## UITSPRAAK

Het College van Beroep voor de Examens van de EUR (hierna: College) heeft op 11 juni 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXXXX, hierna: appellante,

welk beroep was gericht tegen

het besluit van de examencommissie ESE (hierna: verweerder) van 3 april 2024, waarbij het verzoek om toelating tot de master Accounting, Auditing and Control (hierna: master), wordt afgewezen.

### 1. Feiten en procesverloop

- 1.1 Appellante heeft zich aangemeld voor de master. Op 3 april 2024 is de aanmelding van appellante afgewezen, omdat appellante niet voldoet aan de toelatingseisen.
- 1.2 Appellante heeft op 18 april 2024 beroep ingesteld bij het College. Het College heeft het beroepschrift een dag later doorgezonden aan verweerder met het verzoek om na te gaan of een minnelijke schikking mogelijk is. Verweerder heeft contact opgenomen met appellante om een gesprek in te plannen, maar heeft na 29 april 2024 geen contact meer kunnen krijgen ondanks meerdere pogingen.
- 1.3 Op 10 mei 2024 is het verweerschrift ontvangen en deze is drie dagen later doorgezonden aan appellante. Er heeft geen zitting plaatsgevonden. Appellante heeft niet binnen de gestelde termijn kenbaar gemaakt gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord. Daarnaast heeft verweerder verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord.

### 2. Standpunten partijen

- 2.1 Appellante kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:
  - het is onduidelijk op welke specifieke gebieden er tekortkomingen zijn geconstateerd;
  - een herbeoordeling kan aspecten aan het licht brengen die goed aansluiten bij de eisen van de master, met name de ervaring in economie, bedrijfseconomie, wiskunde en statistiek;
  - appellante had het aanbod voor een ander geschikt master- of pre-masterprogramma moeten krijgen.
- 2.2 Verweerder handhaaft zijn besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:
  - voor toelating tot de master moeten de aanmelder in het bezit zijn van een bachelordiploma op het gebied van accounting, financiën, economie, bedrijfseconomie, statistiek en wiskunde. Dit diploma moet gelijkwaardig zijn aan de bachelor in economie en bedrijfseconomie van de Erasmus School

of Economics. Daarnaast moet de aanmelder een bewijs van beheersing van de Engelse taal overleggen;

- om het niveau van de vooropleiding van appellante te beoordelen, wordt de beoordeling van het Nuffic gebruikt. Voor het bewijs van beheersing van de Engelse taal wordt onder andere een IELTS-bewijs geaccepteerd;
- de Admissions office heeft in het onderhavige besluit verkeerde informatie doorgegeven. In het oorspronkelijke bericht stond dat de aanmelding van appellante was afgewezen, omdat de inhoud van haar vooropleiding niet voldeed aan de eisen. Dit is door verweerder hersteld en appellante is hierover geïnformeerd per e-mail op 29 april 2024 en in Osiris op 30 april 2024. De juiste reden voor de afwijzing is dat het Engelse niveau niet voldoet aan de vereisten. De uitkomst voor appellante is derhalve onveranderd;
- appellante voldoet niet aan de vereisten en hiermee is het besluit rechtmatig.

### 3. Beoordeling College

- 3.1 Het College is bevoegd op grond van art. 7:61 lid 1 sub g Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) het beroep van appellante te behandelen. Ook is het beroep tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk.
- 3.2 Op grond van artikel 7:3 sub d Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) heeft appellante niet binnen de door het College gestelde termijn kenbaar gemaakt gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord. Vervolgens heeft verweerder verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord. Hieruit volgt dat het College op grond van artikel 7:3 Awb afziet van het horen van de belanghebbenden.
- 3.3 Ingevolge artikel 7.30b WHW kunnen kwalitatieve toelatingseisen worden gesteld aan de toelating tot een masteropleiding. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling. Het instellingsbestuur heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door specifieke eisen op te leggen, waaronder een bewijs van een voldoende beheersing van de Engelse taal. De toelatingseisen met betrekking tot de Engelse taal zijn opgenomen in artikel 7 van de Onderwijs- en Examenregeling 2023-2024 (hierna: OER). Dit artikel stelt dat, wanneer een IELTS-bewijs wordt aangeleverd, een minimale score van 6,5 en minimale subscores van 6,5 moeten zijn behaald.
- 3.4 Het College zal toetsen of het besluit om de toelating tot de master te weigeren rechtmatig tot stand is gekomen. Het College stelt voorop dat het gaat om de discretionaire bevoegdheid van het instellingsbestuur om over de toelating te besluiten. Het College oordeelt als volgt. Appellante heeft een subscore van een 6,0 voor het onderdeel 'schrijven' behaald. Deze subscore voldoet niet aan het vereiste in artikel 7 OER, namelijk dat alle subscores tenminste een 6,5 moeten zijn. Hiermee voldoet appellante niet aan de toelatingseis. Het College constateert dat verweerder de vereisten met betrekking tot de toelating, opgenomen in de OER, juist heeft toegepast. Hieruit volgt dat een rechtmatig besluit tot stand is gekomen. Het College merkt hierbij nog wel op dat het geen schoonheidsprijs verdient dat appellante pas op 29 april 2024 heeft vernomen dat zij niet voldoet aan de taaleis. Echter heeft dit geen gevolgen voor de uitkomst van deze procedure, aangezien het besluit dat appellante niet kan worden toegelaten tot de master ongewijzigd blijft.
- 3.5 Op grond van artikel 7.30e WHW moet verweerder, indien appellante niet voldoet aan de toelatingseisen, en van haar redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij daaraan binnen een redelijke termijn alsnog kan voldoen, de mogelijkheid bieden om de tekortkoming weg te nemen en alsnog aan de toelatingseisen te voldoen. Verweerder heeft betoogd dat voor alle andere master en pre-masterprogramma's dezelfde eisen

aan de beheersing van de Engelse taal worden gesteld, waardoor zij geen aanmelding voor een ander programma kan aanbieden. Het College stelt vast dat verweerder voldoende heeft toegelicht dat ook voor de pre-masterprogramma's dezelfde eis wordt gesteld als voor de master. Hieruit volgt dat verweerder geen mogelijkheid heeft om appellante een pre-masterprogramma aan te bieden. Gelet op vorengaande komt het College tot het oordeel dat het beroep ongegrond moet worden verklaard.

## 5. Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellant ongegrond

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 11 juni 2024 door het College van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXXXX, XXXXX (lid) en XXXXX (studentlid) in aanwezigheid van XXXXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het College.

XXXXX  
voorzitter

XXXXX  
secretaris

Uitspraak zaaknummer 24.069 verzonden op: 9 juli 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

## Artikel 7.61 Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
  - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
  - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
  - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
  - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
  - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
  - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
  - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

[...]

## Artikel 7.30b. Toelatingseisen masteropleidingen

1. Voor de inschrijving voor een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of voor een masteropleiding in het hoger beroepsonderwijs geldt als toelatingseis:
  - a. het bezit van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs; of
  - b. het bezit van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs.
2. Het instellingsbestuur kan naast de eisen, bedoeld in het eerste lid, kwalitatieve toelatingseisen vaststellen. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling.
3. Het instellingsbestuur laat degenen die aan de gestelde eisen voldoen toe tot een masteropleiding. Indien het instellingsbestuur een maximum aantal voor de opleiding in te schrijven personen heeft vastgesteld, geldt als extra toelatingseis dat dit aantal door de toelating niet wordt overschreden.
4. Het instellingsbestuur maakt tijdig de procedure bekend op grond waarvan de toelating zal plaatsvinden ingeval het aantal aspirant-studenten voor een masteropleiding het maximumaantal, bedoeld in het derde lid, zou overschrijden. Het instellingsbestuur stelt daartoe een reglement vast.
5. Indien er sprake is van kwalitatieve toelatingseisen van studenten bedraagt het aantal soorten daarvan ten minste twee.
6. Indien afgestudeerden van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs zich niet kunnen of dreigen te kunnen inschrijven bij een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs, kan Onze Minister een of meer instellingsbesturen van universiteiten verplichten een of meer masteropleidingen aan te wijzen waaraan bedoelde afgestudeerden zich kunnen inschrijven.

## Artikel 7.30e. Premasters

Indien de betrokkene niet voldoet aan de toelatingseisen, bedoeld in de artikelen 7.30b of 7.30c, en van hem redelijkerwijs kan worden verwacht dat hij daaraan binnen een redelijke termijn alsnog kan voldoen, wordt hem de mogelijkheid geboden, de tekortkoming weg te nemen en alsnog aan de toelatingseisen te voldoen.

Uit de Onderwijs- en Examenregeling Masteropleidingen ESE Studiejaar 2023-2024 is voor zover relevant het volgende opgenomen:

## Artikel 7 Taal van het onderwijs en de tentamens

1. Met inachtneming van de door het College van Bestuur van de Erasmus Universiteit vastgestelde gedragscode wordt in de opleidingen Accounting, Auditing and Control, Economics and Business, en Econometrics and Management Science het onderwijs

verzorgd en de tentamens afgenomen in het Engels, en in de opleiding Fiscale Economie in het Nederlands, tenzij in de vakkengids anders is bepaald.

2. Voor deelname aan het onderwijs en de tentamens van de opleidingen Accounting, Auditing and Control, Economics and Business, en Econometrics and Management Science is voldoende beheersing van het Engels vereist. Aan deze eis wordt voldaan, als de student:
- a. in het bezit is van een Nederlands diploma voorbereidend wetenschappelijk onderwijs behaald in Nederland en het vak Engels deel heeft uitgemaakt van het examen ter verkrijging van dat diploma; of
  - b. in het bezit is van een diploma van voortgezet onderwijs, behaald aan een erkende instelling van voortgezet onderwijs in een van de volgende landen: Australië, Canada (met uitzondering van Quebec), Nieuw Zeeland, Zuid-Afrika, Ierland, het Verenigd Koninkrijk (met uitzondering van de Commonwealth landen en gebiedsdelen) of de Verenigde Staten van Amerika, en dat voortgezet onderwijs gedurende tenminste de laatste twee jaren in het Engels heeft gevolgd; of
  - c. in het bezit is van een Nederlands propedeusediploma hoger beroepsonderwijs behaald in Nederland of een propedeusediploma of verklaring van een met goed gevolg afgerond bachelor 1 van een Nederlandse universiteit en het vak Engels deel heeft uitgemaakt van het examen ter verkrijging van dat diploma; of
  - d. in het bezit is van een Nederlands eindexamen vierjarig hoger beroepsonderwijs behaald in Nederland en het vak Engels deel heeft uitgemaakt van het examen ter verkrijging van dat diploma; of
  - e. in het bezit is van een diploma van hoger onderwijs, behaald aan een erkende instelling van hoger onderwijs in een van de volgende landen: Australië, Canada (met uitzondering van Quebec), Nieuw Zeeland, Zuid-Afrika, Ierland, het Verenigd Koninkrijk (met uitzondering van de Commonwealth landen en gebiedsdelen) of de Verenigde Staten van Amerika, en dat voortgezet onderwijs gedurende tenminste de laatste twee jaren in het Engels heeft gevolgd; of
  - f. een van de onderstaande toetsen heeft afgelegd:
    - internet-based TOEFL met een totaalscore van minimaal 91 en subscores van minimaal 22;
    - IELTS met een totaalscore van minimaal 6,5 en subscores van minimaal 6,5.
- Een (online) interview kan deel uitmaken van de taalbeoordelingsprocedure.
3. Voor deelname aan het onderwijs en de tentamens van de opleiding Fiscale Economie is een voldoende beheersing van de Nederlandse taal vereist. Aan deze eis wordt voldaan, als de student:
- a. in het bezit is van een Nederlands diploma voorbereidend wetenschappelijk onderwijs behaald in Nederland en het vak Nederlands deel heeft uitgemaakt van het examen ter verkrijging van dat diploma; of
  - b. de toets 'Nederlands als tweede taal, tweede niveau' (NT-2, Examen II) met goed gevolg heeft afgelegd.