

CBE/XXX
Zaaknummer 24.027

UITSPRAAK

Het College van Beroep voor de Examen van de EUR, verder te noemen: het College, heeft op 2 mei 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXX, hierna: appellant,

welk beroep was gericht tegen

het besluit van de Admissions Office RSM (hierna: verweerder) van 2 februari 2024, waarbij is bepaald dat appellant niet is toegelaten tot de master International Management / CEMS (hierna: master CEMS) aan de Rotterdam School of Management, Erasmus Universiteit.

1. Feiten en procesverloop

- 1.1 Op 31 januari 2024 om 21:06 heeft appellant zich aangemeld voor de master CEMS. De deadline voor het aanmelden was op 31 januari 2024 om 23:59.
- 1.2 Op 2 februari 2024 heeft appellant het onderhavige besluit ontvangen, waarbij is bepaald dat hij niet is geselecteerd voor de master CEMS, omdat hij relevante inhoudelijke vakken mist en geen bewijs heeft aangeleverd voor het behalen van het vereiste taalniveau. Vervolgens heeft appellant op 3 februari 2024 verweerder een bericht gestuurd waarbij hij aangeeft het niet eens te zijn met het besluit. Daarna ontstond er een mailwisseling tussen appellant en verweerder over de toelatingscriteria van zijn aanmelding. Verweerder bleef bij zijn standpunt dat de aangeleverde stukken niet voldoen aan de toelatingscriteria voor de master CEMS.
- 1.3 Op 6 maart 2024 heeft appellant beroep ingediend bij het College. Het College heeft het beroepschrift dezelfde dag doorgezonden aan verweerder met het verzoek om na te gaan of een minnelijke schikking mogelijk is. Indien dat niet mogelijk is gebleken, is verzocht om binnen drie weken een verweerschrift in te dienen.
- 1.4 Op 26 maart 2024 is het verweerschrift ontvangen en op dezelfde dag doorgezonden aan appellant.
- 1.5 Het beroep is behandeld op de hoorzitting van het CBE op 2 mei 2024. Appellant is niet verschenen. Namens verweerder is XXX, admissions officer, verschenen.

2. Standpunten partijen

- 2.1 Appellant kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:
 - appellant meent te voldoen aan de academische achtergrond; hij heeft namelijk een bachelordiploma in Digital Management, welke volgens hem gelijk staat aan de bachelor Business Administration;

- appellant geeft aan geen nieuwe documentatie te hebben toegevoegd na de aanmelddeadline, maar enkel een verduidelijking te hebben gegeven over de cursusaanduidingen;
- appellant heeft het taalniveau A2.1 behaald aan het Cervantes Instituut en zijn 'commercial' cursus is volgens hem ongetwijfeld op A2 niveau. Appellant geeft aan dat er een probleem ontstaat door het onjuiste gebruik van een regeling die spreekt over 'university' cursussen en 'commercial' cursussen, waardoor het oneerlijk is om hem te beoordelen op regels die niet geschikt zijn voor zijn geval.

2.2 Verweerder handhaaft zijn besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:

- RSM stelt inhoudelijke eisen aan de MSc programma's. Om toegelaten te worden tot de master CEMS, moeten er minstens 60 EC behaald zijn op gevorderd niveau, inclusief de vakken strategic management, marketing, supply chain management/operations en finance and accounting. Uit de cijferlijst van appellant is niet gebleken dat de vakken strategic management, accounting en supply chain management gevolgd zijn;
- de verantwoordelijkheid voor het aanleveren van correcte informatie ligt bij appellant. Dit wordt ook in het informatiesysteem OLAF aangegeven;
- appellant heeft aangegeven dat zijn bewijs van Spaans op niveau A2.1 voldoet aan het A2 niveau. Verweerder weerlegt dit. Een A2.1 niveau is slechts de eerste helft van het A2 niveau en hiermee heeft appellant geen volledig A2 niveau voltooid;
- doordat appellant zich pas 3 uur voor de deadline heeft aangemeld, kon verweerder hem pas na de deadline informeren dat zijn taalbewijs onvoldoende was. De mogelijkheid tot aanmelding stond al open vanaf 1 oktober 2023;
- verweerder ziet geen nieuwe gronden om appellant toe te laten tot de master CEMS.

3. Verslag ter zitting d.d. 2 mei 2024

3.1 Ter zitting heeft verweerder zijn standpunten herhaald en aangevuld. De master CEMS is een selectieve master. Er zijn twee selectierondes. De eerste ronde is de inschrijving op basis van de vooropleiding en het taalbewijs. De tweede selectieronde vindt plaats door middel van interviews. Er zijn in totaal honderd plaatsen. Mocht iemand niet zijn toegelaten tot de master, dan is er na de aanmelddeadline geen reparatietraject meer mogelijk. De inschrijving voor deze master startte al op 1 oktober 2023. Indien appellant zich toen meteen had aangemeld, kon verweerder nog aangeven dat zijn taalbewijs onvoldoende was en had appellant de tijd gehad om dit te herstellen voordat de aanmelddeadline zou verstrijken. Maar appellant heeft zich een paar uur voor de deadline aangemeld, waardoor hij pas na de deadline geïnformeerd kon worden dat zijn taalbewijs onvoldoende was. Appellant is uitgenodigd voor een schikkingsgesprek via Teams, maar hij heeft deze uitnodiging afgewezen.

4. Beoordeling College

4.1 Het College is bevoegd op grond van art. 7:61 lid 1 sub g Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) het beroep van appellant te behandelen.

4.2 Ingevolge artikel 7.30b WHW kunnen kwalitatieve toelatingseisen worden gesteld aan de toelating tot een masteropleiding. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling. Het instellingsbestuur heeft van deze mogelijkheid gebruik

gemaakt door specifieke eisen op te leggen, te weten een minimum van 60 EC voor geavanceerde cursussen in strategic management, marketing, supply chain management/operations, finance en accounting en een minimum van 20 EC in kwalitatief en kwantitatief onderzoek en statistiek. Voorts wordt er een extra taaleis opgelegd, namelijk naast C1 niveau in Engels, een B1 en A2 niveau in een tweede en derde taal. Deze specifieke eisen zijn opgenomen in artikel 3.3 van de onderwijs- en examenregeling Master Of Science in International Management CEMS 2023-2024 (hierna: OER) en worden op de website van de master CEMS vermeld.

- 4.3 Het College zal toetsen of het besluit om appellant niet toe te laten tot de master CEMS rechtmatig tot stand is gekomen. Het College stelt voorop dat het de discretionaire bevoegdheid is van het instellingsbestuur om over de toelating te besluiten. Voorts merkt het College het volgende op. De toelatingscriteria en de aanmelddeadline zijn duidelijk op de website vermeld. Ook zijn de toelatingscriteria opgenomen in de OER. Hierdoor is appellant voldoende in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de toelatingscriteria en zijn aanmelding tijdig in te dienen met de benodigde bewijsstukken. Na ontvangst van de afwijzing heeft appellant een verduidelijking gegeven over de cursusaanduidingen en de gronden waarom hij meent dat deze wel voldoen aan de toelatingscriteria. Verweerder heeft daarna zijn verzoek opnieuw beoordeeld, maar is tot hetzelfde oordeel gekomen dat de aangeleverde informatie niet voldoet aan de toelatingscriteria.
- 4.4 Het College is van oordeel dat verweerder een zorgvuldig en rechtmatig besluit heeft genomen om de toelating tot de master CEMS van appellant te weigeren. De toelatingscriteria voor de master CEMS zijn duidelijk kenbaar gemaakt voor appellant. De aanmelding van appellant is beoordeeld en door verweerder is geconstateerd dat appellant niet aan de toelatingscriteria voldoet. Hierin heeft verweerder een discretionaire bevoegdheid. Na de aanmelddeadline heeft appellant een toelichting gegeven op de behaalde cursussen. Verweerder heeft dit meegenomen in zijn overweging en nogmaals naar de aanmelding van appellant gekeken, maar is tot dezelfde conclusie gekomen dat de aangeleverde informatie niet aan de toelatingscriteria voldoet. Vervolgens heeft verweerder een gemotiveerd besluit genomen, waarin wordt aangegeven op basis van welke gronden appellant niet is toegelaten tot de master CEMS. Hierdoor is het College van oordeel dat er een rechtmatig besluit tot stand is gekomen. Vorengaande leidt ertoe dat het College van oordeel is dat het beroep ongegrond moet worden verklaard.

5. Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellant ongegrond.

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 2 mei 2024 door het College van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXX, XXX (lid) en XXX (student-lid) in aanwezigheid van XXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het College.

XXX
voorzitter

XXX
secretaris

Uitspraak zaaknummer 24.027 verzonden op: 21 mei 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 7.61 Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
 - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
 - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
 - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
 - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
 - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
 - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
 - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

[...]

Artikel 7.30b. Toelatingseisen masteropleidingen

1. Voor de inschrijving voor een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of voor een masteropleiding in het hoger beroepsonderwijs geldt als toelatingseis:
 - a. het bezit van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs; of
 - b. het bezit van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs.
2. Het instellingsbestuur kan naast de eisen, bedoeld in het eerste lid, kwalitatieve toelatingseisen vaststellen. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling.
3. Het instellingsbestuur laat degenen die aan de gestelde eisen voldoen toe tot een masteropleiding. Indien het instellingsbestuur een maximum aantal voor de opleiding in te schrijven personen heeft vastgesteld, geldt als extra toelatingseis dat dit aantal door de toelating niet wordt overschreden.
4. Het instellingsbestuur maakt tijdig de procedure bekend op grond waarvan de toelating zal plaatsvinden ingeval het aantal aspirant-studenten voor een masteropleiding het maximumaantal, bedoeld in het derde lid, zou overschrijden. Het instellingsbestuur stelt daartoe een reglement vast.
5. Indien er sprake is van kwalitatieve toelatingseisen van studenten bedraagt het aantal soorten daarvan ten minste twee.
6. Indien afgestudeerden van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs zich niet kunnen of dreigen te kunnen inschrijven bij een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs, kan Onze Minister een of meer instellingsbesturen van universiteiten verplichten een of meer masteropleidingen aan te wijzen waaraan bedoelde afgestudeerden zich kunnen inschrijven.

In de onderwijs- en examenregeling van de Master of Science in International Management/CEMS 2023-2024 is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Article 3.3 – Admission requirements

Candidates are considered eligible for selection if the applicant has (entirely) fulfilled the formal requirements:

- a. A research university bachelor's degree in business administration or related field consisting of a minimum total of 60 EC in advanced courses in strategic management, marketing, supply chain management/operations, finance and accounting as well as a minimum total of 20 EC in qualitative and quantitative research methods and statistics;
- b. Proficiency in English, measured according to the CEFR (Common European Framework of Reference) at level C1, to be proven by
 - IELTS: minimum overall score 7.0 and minimum sub-scores 6.5, or
 - TOEFL (iBT): minimum overall score 100 + minimum sub-scores 22 for Reading and Listening and 23 for Speaking and 24 for Writing, or

- Cambridge ESOL: Equal to CAE- minimum grade of B or CPE- minimum grade of C, or
- Cambridge BEC Higher Minimum grade B, or
- CEFR test results: English course/test results at C1 (including C1 for all subscores) level taken at any national accredited university of applied science or research university within the EU/EEA. All aspects of the language must be tested (reading, writing, listening and oral skills).

No other English-language test results will be accepted.
The test results must be verifiable.

Exempted from an English test are students who are a native English speaker from the USA, UK, Canada, Ireland, Australia, New Zealand or South Africa or whose secondary school, undergraduate or master's degree programme was taught completely in the English language in one of the following countries: USA, Canada, Australia, New Zealand, South Africa or within the EU/EEA. Exemption is also granted for applicants who have obtained an International Baccalaureate Certificate in English (English A SL min grade 7 or English A HL minimum grade 6).

- c. A minimum grade point average (GPA) equivalent to a 7 out of 10 in the Dutch education system, which is considered to be above average;
- d. A GMAT score of at least 600. Students with a bachelor's degree from a Dutch university are exempted from submitting a GMAT score;
- e. Candidates must have proven minimum proficiency in three languages: English at C1 level, a second language at B1 level and a third language at A2 level;
- f. Certain combinations of similar languages will not be allowed to fulfil the requirements. Please check the combinations on the CEMS language requirements webpage.